

Совет Безопасности

Семьдесят третий год

Предварительный отчет

8165-е заседание
Среда, 24 января 2018 года, 10 ч. 00 м.
Нью-Йорк

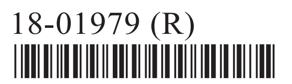
Председатель:	г-н Умаров	(Казахстан)
Члены:	Боливия (Многонациональное Государство)	г-н Инчаусте Хордан
	Китай	г-н Чжан Дяньбинь
	Кот-д’Ивуар	г-н Тано-Бучуэ
	Экваториальная Гвинея	г-н Ндонг Мба
	Эфиопия	г-жа Гуадей
	Франция	г-жа Геген
	Кувейт	г-н аль-Отейби
	Нидерланды	г-н ван Остером
	Перу	г-н Меса-Куадра
	Польша	г-жа Вронецка
	Российская Федерация	г-н Ильичев
	Швеция	г-н Скау
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Аллен
	Соединенные Штаты Америки	г-жа Френч

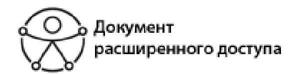
Повестка дня

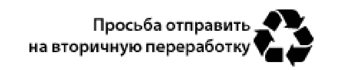
Ситуация в Сомали

Доклад Генерального секретаря по Сомали (S/2017/1109)

18-01979 (R)







Заседание открывается в 10 ч. 10 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Ситуация в Сомали

Доклад Генерального секретаря по Сомали (S/2017/1109)

Председатель (*говорит по-английски*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителя Сомали.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: Специального представителя Генерального секретаря по Сомали и главу Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали г-на Майкла Китинга, а также Специального представителя Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали и главу Миссии Африканского союза в Сомали г-на Франсишку Каэтану Жозе Мадейру.

Г-н Мадейра принимает участие в сегодняшнем заседании в режиме видеоконференции из Аддис-Абебы.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня. Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2017/1109, в котором содержится доклад Генерального секретаря по Сомали.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Китингу.

Г-н Китинг (*говорит по-английски*): Прошел почти год со времени мирной передачи власти в Сомали и избрания президента Мохамеда Абдуллахи Мохамеда Фармаджо. Его правительству, подобно многим другим, пришлось учиться всему на ходу. В ходе этого процесса была разработана заслуживающая высокой оценки национальная повестка, включающая реформу финансового сектора, создание рабочих мест, политику социального единства, урегулирование конфликтов и реформирование сектора безопасности. В настоящее время основное внимание уделяется важнейшей задаче разработки плана по обеспечению безопасности в переходный период.

При осуществлении этой комплексной повестки федеральное правительство сталкивается с рядом серьезных проблем. Одна из них — это изыскание необходимых технических и финансовых возможностей. Еще одна проблема заключается в обеспечении согласованного и скоординированного подхода со стороны как национальных, так и международных субъектов. Третья проблема — это успешная работа с влиятельными субъектами, поддержка со стороны которых необходима правительству. К ним относятся федеративные штаты, парламентарии, влиятельные члены кланов, частный сектор и международные партнеры.

Отрадно, что после периода напряженности между федеративными штатами и федеральным правительством в конце прошлого года их отношения стабилизировались. Форма и устройство федеральной системы Сомали по-прежнему являются предметом бурного обсуждения, но вновь подтвержденная приверженность федерального правительства и федеративных штатов делу сотрудничества ради удовлетворении потребностей Сомали имеет большое значение для достижения успехов по всем направлениям. Не менее обнадеживающим является и улучшение отношений между правительством и частным сектором, о чем свидетельствует принятие Закона об электросвязи — важной вехи в области государственного регулирования экономики — а также увеличение деловой уверенности и внутренних поступлений.

В декабре Международный валютный фонд положительно оценил прогресс, достигнутый сомалийскими властями в деле осуществления политических реформ и успешного завершения первой с момента окончания в стране гражданской войны программы, контролируемой персоналом самой программы. Таким образом страна встает на путь к облегчению бремени внешней задолженности, увеличению объемов доступных государственным и частным предприятиям займов и инвестиций, а также появлению большего объема средств на основные услуги и инфраструктуру. Свидетельством сохраняющихся хороших отношений Сомали с международными партнерами стали Конференция по вопросам безопасности в Сомали и Форум партнеров, состоявшиеся в Могадишо в начале декабря 2017 года. Правительство считает, что для осуществления своей программы реформ ему требуется и им заслужен больший объем финансовой поддержки, даже если это предполагает некоторый просчитанный риск для доноров.

Впрочем, сомалийская политическая обстановка остается неспокойной. В декабре резко возросла напряженность в Могадишо в связи с арестом Национальным управлением разведки и безопасности видного деятеля оппозиции с применением насилия и обыск дома у одного из ведущих парламентариев. Недавняя замена мэра также не прошла бесследно. Данные инциденты выявили основные требующие решения проблемы, такие как недостаточность норм и гарантий, регулирующих политическую деятельность, включая процедуры импичмента; нечеткое распределение ролей и порядок отчетности многих субъектов, занимающихся обеспечением безопасности; а также продолжающееся использование нечистоплотных приемов и денег непонятного происхождения в политических целях.

Коррупция — это пагубное явление, сводящее на нет реформы и ограничивающее уровень доверия сомалийцев к собственным лидерам и институтам. Ее последствия наблюдаются во всех сферах общественной жизни: от бизнеса до политики, от правосудия до безопасности — и играют на руку экстремистам. Правительство заявило о своей решимости разработать планы по борьбе с коррупцией в предстоящем году. Тем временем всем сомалийским субъектам необходимо уважать верховенство права и не допускать применения насилия против своих политических противников. В противном случае существует риск того, что многие позитивные сдвиги отойдут на второй план, а способность правительства выполнить свою более широкую повестку и улучшить жизнь граждан будет ослаблена.

Масштабы проблем, с которыми сталкивается страна, огромны. Сомали живет в зловещей тени хронической нищеты и сохраняющихся гуманитарных потребностей. После четырех плохих сезонов дождей подряд стране по-прежнему угрожает голод. Согласно плану гуманитарного реагирования на 2018 год требуется 1,6 млрд. долл. США. Несмотря на то, что благодаря действиям руководства страны, совместной гуманитарной деятельности и беспрецедентно высокому уровню донорской поддержки в 2017 году голода удалось избежать, потребность в продовольственной безопасности превышает средний показатель за пятилетний период почти вдвое, и, по оценкам, 6,2 миллиона человек нуждаются в гуманитарной помощи. Во многих местах проблема недостаточного питания достигла уровня чрезвычайной ситуации и, как ожидается, будет расти. В результате засухи и конфликтов более 2 миллионов человек в стране оказались перемещены — до миллиона из них в течение последних 12 месяцев — в том числе множество детей и свыше 80 000 беременных женщин.

Ввиду регулярного характера засух в стране решительно необходимо устранить коренные причины уязвимости Сомали и повысить устойчивость страны к потрясениям. Это необходимо для предотвращения появления новых потоков беженцев и перемещенных лиц. Гуманитарные действия должны дополняться инвестициями в те сектора общественных работ и развития инфраструктуры, где создаются рабочие места. В основу этого ляжет оценка потребностей в связи с последствиями засухи и системы повышения жизнестойкости экономики, которая в настоящее время разрабатывается федеральным правительством при поддержке Организации Объединенных Наций, Всемирного банка и Европейского союза. Потребуется дальнейшая поддержка для того, чтобы помочь Сомали вырваться из порочного круга хронических кризисов, которые причиняют столько страданий и подрывают усилия по миростроительства и государственному строительству.

Центральную роль в этом процессе приобретает политическое соглашение относительно осуществления и распределения властных полномочий, а также соответствующей подотчетности. Это требует подвижек в трех ключевых областях: пересмотр временной федеральной конституции, подготовка к проведению выборов в 2020–2021 годах, а также урегулирование конфликтов и примирение. Ожидается, что на национальном конституционном съезде, намеченном на март и/или апрель, будет начат следующий этап процесса пересмотра Конституции, с особым вниманием к распределению ресурсов и полномочий между федеральным правительством и федеративными штатами, статусу Могадишо и обеспечению единообразия федеральной конституции и конституций штатов.

В декабре 2017 года национальная независимая избирательная комиссия приступила к осуществлению своего стратегического плана по проведению всеобщих выборов. Это потребует постоянной политической поддержки и финансирования со стороны доноров. Регистрация политических партий будет способствовать стабилизации политической

жизни. На настоящий момент зарегистрировано семь партий, в том числе одна возглавляемая женщиной. Регистрация также является важным шагом к проведению всеобщих выборов. Безотлагательные приоритеты включают разработку и принятие парламентом закона о выборах, достижение договоренности относительно системы представительства, принятие решений относительно регистрации избирателей и осуществление текущей деятельности по укреплению потенциала и институциональному развитию национальной независимой избирательной комиссии, в том числе в федеративных штатах.

В части урегулирования конфликтов и примирения федеральное правительство планирует в предстоящие месяцы приступить к осуществлению национальной стратегии, вместе с тем признавая многоаспектный характер многих споров и разногласий в стране. На местах были достигнуты значительные успехи. С 2015 года за контроль над Гальмудугом соперничали государственные власти и движение «Ахль ас-Сунна валь-Джамаа», а государственная администрация была перенесена в Ададо. 18 января в Дусамаребе президент Фарماджо присутствовал на церемонии по случаю достижения ими соглашения об объединении ассамблей, конституций и механизмов обеспечения безопасности, а также по случаю переноса государственной администрации обратно в Дусамареб, причем соответствующее соглашение было достигнуто в рамках политического диалога. Это внушает надежду и на успех усилий по урегулированию других споров, в том числе в Галькайо. Ряд конфликтов продолжают тлеть, одновременно давая движению «Аш-Шабааб» пространство для маневра и отвлекая внимание от более значительной угрозы, которую оно собой представляет.

Существует серьезная опасность того, что застарелые споры между Пунтлендом и Сомалилендом, в частности вооруженное противостояние в области Соль, могут в ближайшие дни вылиться во вспышку насилия, чреватую серьезнейшими последствиями. Это следующий пункт после отложенных президентских выборов и упорядоченной и мирной передачи власти, состоявшейся в Сомалиленде в конце прошлого года. При поддержке международных партнеров, в том числе многих членов Совета, я призвал лидеров Пунтленда и Сомалиленда объявить о прекращении боевых действий, отвести свои силы, восстановить прежнее положение вещей и открыть каналы связи.

Движение «Аш-Шабааб» по-прежнему представляет собой потенциальную угрозу, хотя или, возможно, именно потому, что оно загнано в угол в результате финансовых трудностей, контртеррористических операций и ударов с воздуха. 14 октября Могадишо пострадал от самого смертоносного в своей истории нападения, совершенного при помощи самодельного взрывного устройства, в результате чего, согласно оценкам, погибли 512 человек, практически все из которых — гражданские лица. 10 декабря 2017 года Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали опубликовала свой первый открытый доклад под названием «Защита гражданского населения: создание основ мира, безопасности и прав человека в Сомали», который охватывает период с 1 января 2016 года по 14 октября 2017 года. В нем приведено общее число жертв: 2078 убитых и 2507 раненых гражданских лиц. Ответственность за подавляющее большинство этих жертв лежит на движении «Аш-Шабааб». «Аш-Шабааб» похищало гражданских лиц и совершало намеренные убийства и суммарные казни. Кроме того, «Аш-Шабааб» были похищены 729 гражданских лиц, из которых 403 человека были освобождены. Пять дней назад специальное подразделение «Данаб» Сомалийской национальной армии освободило из лагеря подготовки «Аш-Шабааб» 36 детей, многие из которых были завербованы движением насильственно.

Победа над «Аш-Шабааб» потребует и военной, и политической стратегии — использования как кнута, так и пряника — а также последовательных усилий, направленных на устранение недостатков, благодаря которым экстремисты пользуются определенным влиянием. К ним относятся коррупция, отсутствие возможностей для образования и трудоустройства молодежи, слабость национальной судебной и исправительной систем, а также претензии, возникающие в результате неурегулированных споров. Миссия Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) по-прежнему играет основную роль в обеспечения безопасности в стране, и именно благодаря ей в течение последнего десятилетия в Сомали появилось пространство для политического диалога. Я хотел бы отдать дань уважения мужеству и самопожертвованию ее военнослужащих и выражаю признательность странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, за их верность обязательствам в отношении Сомали.

АМИСОМ не может оставаться в стране бессрочно. В этом году от сомалийского руководства, Африканского союза и международных партнеров потребуются целенаправленные усилия по наращиванию оперативного потенциала сомалийских силовых структур и обеспечению их политической приемлемости. Это должно позволить АМИСОМ постепенно передать свои обязанности сомалийским силам безопасности и создать возможности для того, чтобы федеральное правительство и руководство штатов пользовались монополией на применение силы, согласно достигнутым ими договоренностям по национальной архитектуре безопасности. Нынешнее положение дел, при котором функции обеспечения безопасности носят разрозненный характер и зачастую контролируются неподотчетными никому частными лицами, является опасным и нетерпимым.

Поэтому 4 декабря 2017 года федеральное правительство Сомали и входящие в состав федерации штаты договорились в первом квартале текущего года разработать план переходных мероприятий в тесном сотрудничестве с международными партнерами, прежде всего Африканским союзом, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и крупными международными инвесторами, обеспечивающими безопасность в Сомали, включая Европейский союз. Они договорились включить в этот план ряд условий вместе с контрольными показателями и сроками их достижения. В основу плана был положен всесторонний подход к вопросам безопасности, чтобы ориентировать планирование на передачу на только военных функций, но и функций по охране общественного порядка, обеспечению верховенства права и укреплению основных органов местного самоуправления, что в совокупности имеет важное значение для закрепления успехов в обеспечении безопасности и поддержании авторитета государственных органов власти. План переходных мероприятий призван гарантировать поддержку силовых структур Сомали и АМИСОМ в будущем.

Ситуация на момент начала работы над планом была далека от идеальной. Федеральное правительство Сомали провело оценку оперативной готовности Сомалийской национальной армии и Сомалийских полицейских сил, чтобы иметь более четкое представление об их функциональных возможностях. По итогам оценки были выявлены многочисленные недостатки и определена насущная задача, связанная со строительством национальной архитектуры безопасности на местах. А для этого необходимо сохранить присутствие АМИСОМ в стране. Преждевременное сокращение численности сил АМИСОМ стало бы «подарком» для «Аш-Шабааб» и поставило бы под угрозу успехи, достигнутые за последнее десятилетие ценой огромных людских и финансовых издержек. Организация Объединенных Наций будет и впредь тесно сотрудничать с Африканским союзом и ключевыми инвесторами, заинтересованными в безопасности страны, в разработке устойчивых и предсказуемых механизмов финансирования АМИСОМ и в оказания поддержки АМИСОМ в эффективном выполнении ее мандата.

Успехи очевидны. В Сомалийскую национальную армию интегрированы 2400 военнослужащих Сил обороны Пунтленда, что, вероятно, может послужить примером для интеграции в других частях страны. Достигнута договоренность о предоставлении в распоряжение каждого штата, Могадишо и федерального правительства полицейских установленной численности. В каждом входящим в состав федерации штатом разработан план организации работы полиции. Советом национальной безопасности утверждена сбалансированная модель системы правосудия и исправительных учреждений, которая закладывает основу для создания независимой и беспристрастной судебной системы. Разработаны планы действий по реализации национальной стратегии по предупреждению и пресечению воинствующего экстремизма.

Большое беспокойство по-прежнему вызывает ситуация с правами человека. В стране по-прежнему не обеспечивается правопорядок и отсутствуют механизмы защиты и поощрения основных прав человека. В числе многочисленных примеров можно назвать случаи принудительного выселения людей из мест их постоянного проживания, сексуальное насилия и подавления свободы слова, от чего в первую очередь страдают маргинальные слои населения и группы меньшинств. Организация Объединенных Наций оказывает федеральному правительству поддержку в укреплении нормативной и организационной базы и мер по обеспечению соблюдения прав человека, борьбе с безнаказанностью и усилению защиты женщин и детей, а также по воспрепятствованию участию детей в вооруженном конфликте. Создание национальной комиссии по правам человека является конструктивным шагом вперед.

Сомали добилась определенного прогресса, но по-прежнему сталкивается с реальными угрозами. К счастью, в стране есть правительство, которое преисполнено решимости проводить реформы, урегулировать конфликт и удовлетворять громадные социально-экономические нужды и потребности населения. Дальнейший прогресс зависит не только от твердой политической воли и мастерства федерального правительства, но и от сотрудничества и партнерства с входящими в состав федерации штатами, парламентом, племенными старейшинами, деловыми кругами и международными партнерами. От их сотрудничества друг с другом зависит, сумеет ли страна добиться крупных успехов.

Я настоятельно призываю заинтересованные сомалийские стороны объединить свои усилия и сосредоточиться на решении этих приоритетных задач, чтобы 2018 год стал годом реализации всех их замыслов. Позвольте мне воспользоваться этим случаем, чтобы призвать международных партнеров и впредь проявлять финансовую щедрость, оказывать поддержку в наращивании технического потенциала страны и обеспечивать транспарентность и координацию при оказании ей помощи.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Китинга за его брифинг.

Теперь я предоставляю слово г-ну Мадейре.

Г-н Мадейра (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за вновь предоставленную мне возможность информировать Совет Безопасности о ситуации в Сомали. Любое выступление в Совете по-прежнему является для меня большой честью.

Я передаю Совету слова приветствия Председателя Комиссии Африканского союза г-на Муссы Факи Махамата, который высоко ценит те громадные усилия, которые Совет, федеральное правительство Сомали и Африканский союз прилагают для восстановления в Сомали мира и безопасности ради процветания этой страны и ее народа.

Со времени моего предыдущего выступления в Совете (см. S/PV.7905) в Сомали произошли события в сфере политики и безопасности, которые в значительной мере позитивно сказались как на ситуации в самой стране, так и на наших совместных усилиях, направленных на то, чтобы обуздать «Аш-Шабааб» и положить конец мятежам и воинствующему экстремизму в стране и регионе. Подписание 6 декабря 2017 года на «Вилле Сомалиа» в Могадишо президентом Гальмудуга г-ном Ахмедом Дуале Геле «Хаафом» и лидером «Ахль ас-Сунны валь-Джамаа» г-ном Шейхом Мохамудом Шакиром соглашения о мире, единстве и примирении и проведенная 18 января на высоком уровне в Дусамаребе церемония, на которой присутствовал глава государства Федеративной Республики Сомали президент Фармаджо и которая положила начало осуществлению этого соглашения, стали весьма позитивным событием в процессе примирения между политическими силами Гальмудуга. Это важное событие, которое сопровождалось примирительной поездкой президента Фармаджо по городам и деревням Пунтленда и Гальмудуга, служит наглядной демонстрацией решимости сомалийцев отодвинуть свои разногласия на задний план и сосредоточиться на тех факторах, которые их объединяют, чтобы создать возможности для восстановления мира, единства и стабильности не только в Гальмудуге, но и на всей территории Федеративной Республики Сомали.

В этой связи мы воздаем президенту Мохамеду Фармаджо должное за то, что он проявил достаточно мудрости, чтобы организовать и возглавить девятидневное консультативное совещание с участием представителей высшего политического руководства страны с целью разрядить сложную политическую обстановку вокруг кризиса и создать возможность для глубокого и всестороннего взаимодействия политических сил и для достижения ими договоренностей по способам преодоления разнообразных проблем, что имеет центральное значение для будущего страны. Эти договоренности, нацеленные на выработку наиболее подходящих способов укрепления безопасности в стране и искоренение терроризма, укрепление федеральной системы, форсирование пересмотра временной конституции, принятие на вооружение единого подхода к организации намеченного на 2020 год избирательного процесса, активизацию сотрудничества между федеральным правительством и входящими в федерацию штатами, разработку проектов развития и оказание гуманитарной помощи, выдвижение на передний план необходимости устранения недостатков в национальной архитектуре безопасности, ускоренное формирование интегрированной национальной армии, реорганизацию сил обороны и создание технического комитета Совета национальной безопасности для проработки бюджетных

ассигнований на финансирование полиции и подразделений береговой охраны, имеют центральное значение как для нашего комплексного подхода к решению задач безопасности, так и для обеспечении прочной стабильности в стране.

Для успеха наших коллективных усилий в Сомали крайне необходима наглядная демонстрация единства сомалийским политическим руководством. Крайняя нищета, беспорядки, нетерпимость, укоренившееся в общинах недовольство, идеологическое соперничество, воинствующий экстремизм и терроризм — лишь некоторые из существенных факторов, обусловливающих постоянно нестабильную политическую ситуацию и угрозы безопасности в стране. Необходимо воспользоваться тем, что сомалийское политическое руководство вновь добилось единства. Это единство необходимо, чтобы с возобновленной решимостью добиться одновременного решения данных проблем в своей совокупности.

В настоящее время обстановка в плане безопасности в Сомали остается нестабильной. «Аш-Шабааб» совершает нападения с применением очень примитивных взрывных устройств. К сожалению, регулярно происходят взрывы самодельных устройств, нападения из засады, целенаправленные убийства и нападения с применением гранат. 14 октября мы стали свидетелями ужасающего примера разрушительных действий «Аш-Шабааб» против Сомали и ее населения, когда эта группировка совершила подлый теракт, подорвав на оживленном перекрестке «Зобе» в Могадишо начиненный мощной взрывчаткой грузовик, в результате чего свыше 500 человек были убиты и еще сотни получили ранения.

Массовое убийство на перекрестке «Зобе» стало самым кровавым в истории Сомали терактом, а его масштабы потрясли многих за пределами страны и региона; однако в результате этого кровавого теракта сильный духом сомалийский народ сплотился на широкомасштабные акции протеста против группировки «Аш-Шабааб» — теракт привел к единению всех сомалийцев. Действительно, залогом успеха наших общих усилий по восстановлению всеобъемлющего мира и безопасности в Сомали является поддержка со стороны населения и воспрепятствование тому, чтобы «Аш-Шабааб» контролировал территорию и находил убежище у местных общин Сомали. В наиболее тяжелый для Сомали период после теракта мы отметили принятие федеральным правительством незамедлительных и надлежащих мер реагирования. Президенту Фармаджо удалось не только сплотить страну на то, чтобы выступить единым фронтом, но и созвать внеочередную сессию парламента для проведения обсуждения с участием представителей обеих палат в отношении принятия дополнительных мер, необходимых в целях эффективной борьбы с общим врагом. Мы высоко отмечаем также усилия президента, позволившие ему после теракта провести консультации со странами, предоставляющими войска Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), и заручиться их поддержкой.

Этот год является поворотным для Африканского союза и АМИСОМ в Сомали. Это связано с нашим нынешним мандатом в соответствии с резолюцией 2372 (2017), в которой содержится просьба о сокращении численности войск АМИСОМ, увеличении численности полицейского персонала и проведении наступательных операций против «Аш-Шабааб». Несмотря на связанные с этим сложности для АМИСОМ и Сомали, в 2017 году было проведено сокращение численности войск АМИСОМ, которая в настоящее время составляет 20 537 человек. Мы стали также свидетелями развертывания дополнительного полицейского контингента из Нигерии, а в предстоящие недели мы ожидаем прибытие еще одного сформированного полицейского подразделения из Сьерра-Леоне.

В процессе подготовки к будущему свертыванию деятельности АМИСОМ в Сомали мы поддерживаем регулярные контакты с федеральным правительством для обсуждения того, чтобы передача АМИСОМ обязанностей по поддержанию безопасности была проведена не только беспрепятственно, но и ответственно, а также с учетом конкретных условий, как поручил Совет в августе. Поэтому Африканский союз и АМИСОМ продолжали поддерживать диалог с федеральным правительством по вопросам процесса передачи полномочий. В этой связи Африканский союз и АМИСОМ представили ценные замечания в отношении плана правительства, касающегося переходного периода, а их представители выступили в качестве сопредседателей в ходе состоявшегося 15 января совещания в правительстве по вопросам планирования передачи полномочий, по итогам которого была создана основная группа по плану передачи полномочий.

Со стороны Африканского союза и АМИСОМ мы хотели бы видеть согласованность действий между различными участниками сомалийского плана передачи полномочий. Мы хотели бы также, чтобы был разработан соответствующий механизм осуществления плана передачи полномочий, с тем чтобы избежать дублирования усилий и обеспечить учет принятых 1 декабря 2017 года решений, в частности о формировании совместной целевой группы Сомали—Африканского союза.

АМИСОМ надеется, что процесс передачи полномочий будет реалистичным и ответственным. Мы будем взаимодействовать с Сомалийской национальной армией и другими структурами в рамках эффективных операций против «Аш-Шабааб». Мы будем продолжать обеспечивать безопасность основных маршрутов снабжения, защиту населенных пунктов и создавать объекты инфраструктуры, такие как имеющие ключевое значение мосты, в целях соединения населенных пунктов и поддержки гуманитарной деятельности. Однако проведение всех этих операций будет зависеть от наличия необходимой поддержки, вспомогательных средств и средств повышения боевой эффективности.

Позвольте мне напомнить Совету о том, что план передачи сомалийским силам безопасности выполняемых АМИСОМ функций в соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции 2372 (2017), предполагает создание национальной армии, отвечающей четырем критериям: приемлемость, подотчетность, экономичность и дееспособность. После опубликования федеральным правительством в декабре честного и открытого доклада об оценке оперативной готовности Африканский союз и АМИСОМ согласились с оценкой правительства, согласно которой в своем нынешнем состоянии готовности сомалийская национальная армия не способна взять на себя функции, в настоящее время осуществляемые дислоцированными в Сомали силами АМИСОМ.

Была выполнена основная задача оценки оперативной готовности — определить текущий оперативный потенциал Сомалийской национальной армии и степень ее готовности взять на себя функции, выполняемые АМИСОМ. Однако Африканский союз и АМИСОМ рассматривают оценку оперативной готовности как процесс, позволяющий выявить недостатки Сомалийской национальной армии, которые необходимо устранить для эффективной и ответственной передачи АМИСОМ своих полномочий. АМИСОМ несет основное бремя обеспечения безопасности в Сомали. В соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции Совета, мы продолжим работу по обучению военнослужащих Сомалийской национальной армии и сомалийских полицейских сил до тех пор, пока условия не будут сочтены подходящими для передачи Сомали всей полноты функций по обеспечению собственной безопасности. Сюда относится проведение в предстоящие недели и месяцы оценки оперативной готовности региональных сил.

В резолюции 2327 (2017) содержится призыв провести пересмотр концепции операций АМИСОМ. С учетом сложностей с осуществлением нынешней концепции операций АМИСОМ главы государств, руководители оборонных ведомств стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, провели 1 декабря 2017 года совещание в Аддис-Абебе. Они рекомендовали Комиссии Африканского союза провести в сотрудничестве с другими соответствующими заинтересованными сторонами обзор концепции операций Миссии. Мы намерены сотрудничать со всеми. Исключать из этого процесса мы не будем никого, и намерены обеспечить соответствие новой концепции операций плану правительства на переходный период. Нам нужны общее видение и совместный подход, чтобы план преобразований, объявленный правительством Сомали 4 декабря, стал нашим общим планом, который мы готовы проводить в жизнь. Хотя консультации по новой концепции операций Миссии уже начались, итоги оценки оперативной готовности будут иметь решающее значение для завершения разработки окончательного плана на переходный период, который станет основой пересмотренной концепции операций АМИСОМ.

Несмотря на суровые реалии, взглянуть на которые нас всех заставила оценка оперативной готовности, федеральное правительство продолжает добиваться определенного прогресса в рамках общего подхода к обеспечения безопасности: в частности, начал функционировать Совет национальной безопасности, кроме того, в ноябре 2017 года премьер-министр Хайре провел первое совещание Исполнительной группы, работой которого он руководил. Поскольку это совещание было проведено для того, чтобы представить международному

сообществу доноров обновленную информацию о прогрессе, достигнутом в рамках общего подхода к обеспечения безопасности, следует отметить, что на направлениях 1 и 2, которые, с нашей точки зрения, составляют две стороны одной медали, необходимо добиваться дальнейшего прогресса, поскольку обеспечение АМИСОМ потенциалом в области проведения эффективных операций, обороны населенных пунктов и охраны и защиты основные маршруты снабжения имеет смысл только в том случае, если мы позволим сомалийцам участвовать в этих операциях вместе с нами и, в итоге, взять на себя их проведение.

Для достижения этих целей и сохранения достигнутых АМИСОМ и ее сомалийскими партнерами успехов, необходимо обеспечить предсказуемое и надежное финансирование не только для АМИСОМ, но и для сомалийских сил безопасности. Поэтому мы одобряем совместное решение Председателя Комиссии Африканского союза г-на Муссы Факи Махамата и Генерального секретаря Антониу Гутерриша назначить г-на Рамтана Ламамру и г-на Жана-Мари Геэнно на должности посланников по вопросам финансирования АМИСОМ. К ним надо прислушиваться очень внимательно. Они искренне пытаются помочь нам преодолеть проблему, которая порождает так много трудностей для нас в Сомали. Мы рассчитываем, что их усилия позволят обеспечить щедрые взносы. В предстоящие месяцы их роль будет иметь решающее значение в момент, когда наши партнеры обсуждают вопросы финансирования АМИСОМ, а оба посланника уже определили параметры возможных вариантов такого финансирования в будущем, как и финансирования Сомалийской национальной армии.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Мадейру за его брифинг.

Сейчас я предоставлю слово тем членам Совета, которые желают выступить с заявлениями.

Г-н Инчаусте Хордан (Многонациональное Государство Боливия) (*говорит по-испански*): Мы хотели бы поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря г-на Майкла Китинга и Специального представителя Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали г-на Франсишку Мадейру за их сегодняшние подробные и содержательные брифинги.

Прежде всего мы хотели бы дать высокую оценку совместной работе, проделанной в Сомали Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Развертывание там их гражданского, военного и полицейского персонала для участия в миростроительной деятельности — в рамках усилий по восстановлению государства, укреплению законности и правопорядка, реформированию сектора безопасности и выполнению других крайне важных задач — имеет решающее значение в стремлении добиться стабильности и безопасности в субрегионе. Мы считаем, что Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) и Отделению Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали необходимо прилагать усилия по оказанию поддержки и помощи стране максимально транспарентным образом, на основе более эффективной координации и обмена информацией.

В этой связи решающее значение имеет «дорожная карта» для обеспечения политической стабилизации Сомали, предусматривающая, главным образом, законодательное оформление статута федеральных субъектов, проведение стратегии обеспечения безопасности, повышение жизнестойкости и содействие социально-экономическим преобразованиям, что требует от сомалийского правительства определения своих приоритетов в условиях соблюдения его суверенитета, независимости и территориальной целостности. Что касается социально-экономических преобразований в Сомали, то мы считаем, что для обеспечения прочного и устойчивого мира и укрепления сомалийского государства жизненно важно не только реформировать сектор безопасности, но и осуществить реструктуризацию внешней задолженности, поскольку на постконфликтном этапе не может быть устойчивого мира без развития, и не может быть развития без решения проблемы задолженности. Что касается реформы сектора безопасности, то крайне важна ответственность самих сомалийцев на основе отношений взаимного доверия, единодушия и инклюзивности между федеральным правительством и субъектами федерации. В этой связи мы хотим подчеркнуть важную роль МООНСОМ в оказании поддержки Совету национальной безопасности — роль, которую мы считаем крайне необходимой в наращивании потенциала для проведения демобилизации,

реинтеграции и разоружения, а также для управления запасами оружия, обеспечения безопасности на море и укрепления полицейских сил страны.

Боливия всецело поддерживает усилия Африканского союза по реализации любых инициатив в области посредничества, превентивной дипломатии и диалога, нацеленных на достижение мирного и надежного урегулирования конфликтов. В этой связи мы хотели бы особо отметить работу АМИСОМ и ее сотрудников, некоторые из которых отдали жизнь при выполнении своего мандата. Совет Безопасности и Организация Объединенных Наций должны и впредь способствовать укреплению ее потенциала, с тем чтобы сомалийские силы безопасности как можно скорее могли взять на себя всю полноту ответственности за поддержание безопасности в своей стране.

Мы глубоко обеспокоены той угрозой, которую по-прежнему представляет для Сомали группировка «Аш-Шабааб», постоянно подвергающая опасности процесс политической стабилизации и усиливающая напряженность в субрегионе своими смертоносными комплексными нападениями на ни в чем не повинное гражданское население, силы безопасности Сомали и АМИСОМ. Такие нападения вновь продемонстрировали влияние этой террористической группы и необходимость разработки мер противодействия ее угрозам, особенно в Могадишо, где нападения, подобные совершенному 14 октября прошлого года, приводят к гибели сотен ни в чем не повинных людей и наносят огромный материальный ущерб из-за применения самодельных взрывных устройств, начиненных взрывчаткой автомобилей и крупнокалиберных орудий.

Мы также обеспокоены сохраняющейся тяжелой гуманитарной ситуацией. По-прежнему происходят похищения детей, их вербовка и идеологическая обработка, как и акты сексуального насилия в отношении женщин и девочек, особенно принудительно перемещенных. Мы ценим то, что МООНСОМ координирует свою деятельность с деятельностью Программы развития Организации Объединенных Наций в осуществлении вспомогательных программ по защите пострадавших от сексуального насилия и принятию превентивных мер. Однако угроза голода серьезно сказывается на наиболее уязвимых слоях населения. В этой связи Боливия осуждает всех тех, кто препятствует оказанию гуманитарной помощи, и требует, чтобы стороны оперативно обеспечили и способствовали доступу населения к предметам снабжения в полном объеме.

В заключение мы настоятельно призываем международное сообщество и впредь работать в тесной координации с Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в интересах укрепления мира, стабильности и безопасности в Сомали посредством инклюзивного диалога и учреждения эффективных механизмов обеспечения безопасности, которые позволят раз и навсегда устранить угрозы мирному процессу и, прежде всего, всему сомалийскому народу.

Г-н Меса-Куадра (Перу) (*говорит по-испански*): Мы приветствуем проведение этого заседания и благодарим Специального представителя Генерального секретаря и главу Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) г-на Майкла Китинга за его исчерпывающий брифинг. Мы также признательны за его брифинг Председателю Комиссии Африканского союза г-ну Франсиско Каэтано Хосе Мадейры.

Перу поддерживает цель достижения прочного мира в Сомали и решительно осуждает варварские террористические акты «Аш-Шабааб». Мы также выражаем обеспокоенность в связи с серьезными нарушениями прав человека в этой стране, в первую очередь прав мальчиков и девочек, многие из которых стали жертвами вербовки.

Кроме того, мы признаем достигнутый в Сомали прогресс и усилия нового правительства, в частности, в процессе строительства федеративного государства, включая разработку стратегии национальной безопасности, несмотря на трудные обстоятельства и тот факт, что сделать в Сомали предстоит еще очень многое. Мы высоко оцениваем диалог между федеральным правительством и субъектами федерации, в том числе по вопросу о тех принципах, которые должны лечь в основу этой стратегии, и приветствуем создание Совета национальной безопасности. Мы считаем крайне важным, чтобы процесс перехода ответственности за безопасность в стране от Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) к властям Сомали проходил последовательно и упорядоченно и позволял им адекватно реагировать на существующие угрозы.

Мы также высоко оцениваем шаги по созданию сомалийской полицейской службы и сомалийской национальной армии. Наша делегация убеждена, что, помимо этих институтов совместные и скоординированные действия необходимы на всех уровнях правительства. Это имеет ключевое значение для дальнейшего укрепления доверия между федеральным правительством и субъектами федерации, а также для обеспечения стабильности и предсказуемости в распределения их ролей и обязанностей. Поэтому мы считаем, что в интересах урегулирования ключевых вопросов конфликта необходим кардинальный пересмотр конституции. Мы приветствуем принятие «дорожной карты» и подчеркиваем необходимость достижения договоренностей по разделению полномочий, по модели управления природными ресурсами и методам контроля над ними и по распределению доходов.

Пожалуй, самым большим препятствием для столь необходимых стране реформ являются сохраняющиеся в Сомали политические разногласия. Национальное примирение следует понимать как процесс, инициированный обществом и развивающийся снизу вверх: от местного до федерального уровня. Мы считаем, что пора рассмотреть возможность начать параллельные мероприятия по подготовке к проведению всеобщих выборов в 2020 и 2021 годах. Мы уверены, что привлечение женщин и молодежи к более активному участию в выборах может оказать существенное консолидирующее влияние на формирование национальной повестки дня, сосредоточенной на достижении устойчивого развития в стране. Эти усилия должны дополняться проведением конструктивной политики в области прав человека и международного гуманитарного права в интересах всего населения.

Мы признаем значительный вклад, который в обеспечение мира и стабильности в стране внесли АМИСОМ, МООНСОМ, Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС) и их партнеры. Мы считаем необходимым обеспечить предсказуемое и устойчивое финансирование АМИСОМ, чтобы избежать опасности ее преждевременного или внезапного свертывания, поскольку вполне возможно, что оно перечеркнет тот существенный политический прогресс, который был достигнут в последнее десятилетие. Кроме того, необходимо продолжить скоординированные усилия АМИСОМ, МООНСОМ и ЮНСОС и тех стран, которые участвуют в мирном процессе. Поэтому у нас вызывает беспокойство тот факт, что разногласия между некоторыми странами Ближнего Востока могут обострить разногласия между центральным правительством и входящими в федерацию штатами.

Кроме того, мы с удовлетворением отмечаем инициативу дополнить реагирование на гуманитарный кризис в Сомали профилактическими мерами. Оценка связанных с засухой потребностей поможет федеральному правительству понять те факторы, которые усиливают уязвимость страны.

И, наконец, учитывая сложившуюся ситуацию, необходимо иметь в виду, что более половины трудоспособного населения страны, большинство которого составляет молодежь, в настоящее время не имеет работы — и эту ситуацию усугубляет возвращение 400 000 беженцев. Поэтому мы приветствуем тот факт, что правительство приступило к осуществлению национального плана развития, направленного на восстановление сомалийской экономики и устранение глубинных причин конфликта, и надеемся, что эти действия правительства встретят поддержку у международного сообщества.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Сомали.

Г-н Осман (Сомали) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, позвольте мне, прежде всего, поздравить Вас со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в мае. Я хотел бы также отметить успешную работу Вашего предшественника и ту позитивную роль, которую он сыграл в руководстве работой Совета в прошлом месяце.

Федеральное правительство Сомали намерено добиваться постоянного прогресса в деле обеспечения безопасности и в проведении финансовой реформы. Со времени Конференции по вопросам безопасности в Сомали достигнут значительный прогресс, в том числе приняты меры к своевременной реализации плана, разработанного в тесном сотрудничестве с федеральными субъектами. Между федеральным правительством и субъектами федерации Сомали сложились прочные отношения, о чем свидетельствует нынешняя мирная поездка президента Мохамеда Абдуллахи Фармаджо в северо-восточные и центральные районы Сомали и его совместный визит в Галькайо с президентом Гал-

мудуга Хафой и президентом Пунтленда Гаасом. Во время этой мирной поездки президент Фармаджо посетил несколько городов в штатах Пунтленд и Галмудуг и провел важнейшие встречи с их лидерами, старейшинами, группами гражданского общества и политическими деятелями, посвященные процессу примирения. Еще одной важной вехой стала встреча, которая привела к заключению соглашения между группировкой «Ахль ас-Сунна валь-Джамаа» и Галмудугом. Поддерживается тесное сотрудничество с субъектами федерации в области восстановления экономики, включая борьбу с коррупцией и реформы. Намечен путь к проведению инклюзивной политики, и в число обсуждаемых включен вопрос реформирования сектора безопасности.

В то же время серьезным препятствием для эффективного осуществления наших планов масштабного реформирования сектора безопасности остается эмбарго на поставки оружия в Сомали. В его нынешнем виде эмбарго на поставки оружия поощряет беспорядочные поставки оружия и боеприпасов различным силовым структурам и субъектам федерации без ведома или согласия правительства. Это ведет к фрагментации нашей страны и ставит под угрозу наши усилия в области миростроительства, наш политический прогресс и, прежде всего, единство Сомали.

Можно обосновать некоторые конкретные ограничения, но в целом оружейное эмбарго должно быть тесно увязано с архитектурой сектора национальной безопасности Сомали. В своей Памятке об осуществлении № 2 от 2016 года Группа контроля учла эти соображения и вынесла в адрес Совета Безопасности рекомендации, которые на сегодняшний день до сих пор не выполнены. Мы — слабое, восстанавливающееся государство, и поэтому крайне важно, чтобы все члены Совета Безопасности сказали свое слово в пользу отказа от мелочной опеки и снижения нынешнего дестабилизирующего уровня иностранного вмешательства в наши внутренние дела, особенно в условиях продолжающегося кризиса в районе Залива. Разумеется, мы усматриваем в этом вызов нашему суверенитету и независимости. В прошлом в вопросах реформировании сектора безопасности было меньше ясности, чем в вопросах экономической и политической реформы, но теперь наша национальная архитектура безопасности обеспечивает всесторонний подход.

Четырнадцатого октября разрушительный взрыв начиненного взрывчаткой грузовика на оживленном перекрестке в Могадишо, в результате которого погибло более 500 ни в чем не повинных мирных граждан, получили ранения более 200 человек и были причинены серьезные разрушения, стал крупнейшим и самым кровавым в мировой истории террористическим актом с применением установленного в автомобиле самодельного взрывного устройства. Это событие еще раз продемонстрировало способность террористической группы «Аш-Шабааб» организовывать крупномасштабные нападения, несмотря на все проводившиеся против нее многомесячные наступательные операции силами Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) и Сомалийской национальной армии (СНА). Сомали всегда будет помнить этот черный день своей истории. В борьбе с «Аш-Шабааб» сомалийский народ и наше правительство сегодня едины, как никогда ранее.

После нападения 11 ноября наш премьер-министр провел первое заседание руководящей группы для разработки комплексного подхода к вопросам безопасности. Каждое направление работы в этой группе возглавляет сотрудник соответствующего федерального министерства, опирающийся на помощь таких международных партнеров, как Европейский союз, АМИСОМ, Нидерланды, Швеция, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты. Один из ее главных приоритетов — обеспечить боеспособность АМИСОМ за счет повышения ее оперативной эффективности и организации ее предсказуемого и устойчивого финансирования. В этой связи крайне важно выслушать и должным образом принять во внимание совместное заявление посланников Африканского союза и Организации Объединенных Наций в отношении консультаций по финансированию АМИСОМ.

Кроме того, как показала недавно проведенная оценка оперативной готовности, Сомалийской национальной армии не хватает должным образом подготовленных военнослужащих, казарм, оружия и боеприпасов, а также материально-технической поддержки. Необходимо укрепить потенциал Сомалийской национальной армии во всех областях — в плане подготовки, оснащения, мобильности и вооружения, — с тем чтобы она могла унаследовать, сохранить и закрепить достигнутые результаты. В отсутствие поддержки в преодолении трудностей, о

которых я упомянул, передача функций АМИСОМ Сомалийским национальным силам безопасности будет лишь миражем. Передачу полномочий от АМИСОМ к СНА следует проводить с учетом конкретных условий.

Пользуясь этой возможностью, мы хотели бы воздать должное Африканскому союзу. Десять лет назад ситуация в Сомали была совершенно иной, и все сомалийцы, где бы они ни находились, признательны АМИСОМ за жертвы, принесенные во имя оказания помощи нашему народу. В переходный период Сомали потребуется помощь АМИСОМ и постоянная поддержка наших партнеров в деле формирования Сомалийских национальных сил безопасности на основе нашей национальной архитектуры безопасности и итогов оценки оперативной готовности.

Федеральное правительство Сомали намерено провести демократические, транспарентные и заслуживающие доверия выборы к 2020–2021 годам под руководством президента Фармаджо. Проведение выборов в 2020–2021 годах четко предусмотрено временной Конституцией Федеративной Республики Сомали. В политической «дорожной карте» подчеркивается, что демократизация является одним из важнейших элементов создания жизнеспособного государства. В «дорожной карте» предусмотрены основные шаги, необходимые для проведения запланированных заслуживающих доверия, прямых выборов в 2020–2021 годах, и предложена схема разделения функций и обязанностей между различными предусмотренными Конституцией институтами правительства, а также сроки проведения выборов. Дополняет «дорожную карту» логичная матрица еженедельного мониторинга и оценки прогресса на основе конкретных политических контрольных показателей, установленных для всех соответствующих учреждений; осуществлением такого мониторинга и оценки будет заниматься правительственный подкомитет по инклюзивной политике под руководством премьер-министра.

Я хотел бы обратить внимание Совета Безопасности на надвигающийся гуманитарный кризис в Сомали. По данным специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, в результате засухи и конфликта 6,2 миллиона человек в Сомали по-прежнему нуждаются в гуманитарной помощи. Эти учреждения особенно обеспокоены тем, что скудные осадки, выпадающие четвертый сезон подряд, и прогнозируемый пятый засушливый сезон свидетельствуют о сохранении угрозы голода во многих частях Сомали в 2018 году. Мы также по-прежнему обеспокоены тем фактом, что более 1 миллиона человек были перемещены в дополнение к 1,2 миллиона человек, которые находятся в положении перемещенных лиц уже длительное время. Мы благодарим наших партнеров за их неизменную поддержку и настоятельно призываем их проявить щедрость, приняв необходимые меры, в том числе выделив ресурсы для обеспечения непрерывного оказания неотложной гуманитарной помощи.

В заключение наша делегация хотела бы от имени народа Сомали и его правительства вновь выразить Совету признательность за усилия, которые Организация Объединенных Наций прилагает для обеспечения мира и стабильности в нашей стране. Я хотел бы также подтвердить приверженность нашего правительства проведению экономических и политических реформ и реформ в области безопасности. Путь к окончательному установлению мира может быть долгим и тернистым, однако мы уверены в том, что при поддержке наших партнеров мы продолжим идти по пути достижения мира, прогресса и процветания.

Председатель (*говорит по-английски*): Список ораторов исчерпан.

Сейчас я приглашаю членов Совета на неофициальные консультации для дальнейшего обсуждения этого вопроса.

Заседание закрывается в 11 ч. 05 м.